



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI ROMA "FORO ITALICO"

AREA AFFARI LEGALI E CONTENZIOSO, PROCEDURE ELETTORALI E RELAZIONI SINDACALI

RASSEGNA NORMATIVA E GIURISPRUDENZIALE*
Novembre - Dicembre 2017

NORMATIVA

[AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE PROVVEDIMENTO 11 OTTOBRE 2017](#) Aggiornamento al decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 delle linee guida n. 3, di attuazione del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, su: «Nomina, ruolo e compiti del responsabile unico del procedimento per l'affidamento di appalti e concessioni». ([GU n. 260 del 07-11-2017](#))

[MINISTERO DELLA SALUTE DECRETO 22 SETTEMBRE 2017](#) Determinazione del numero globale dei medici specialisti da formare ed assegnazione dei contratti di formazione specialistica dei medici per l'anno accademico 2016/2017. ([GU n. 268 del 16-11-2017](#))

[LEGGE 20 NOVEMBRE 2017 N. 167](#) Disposizioni per l'adempimento degli obblighi derivanti dall'appartenenza dell'Italia all'Unione europea - Legge europea 2017. (17G00180) ([GU Serie Generale n. 277 del 27-11-2017](#))

[FUNZIONE PUBBLICA CIRCOLARE N. 3 DEL 23 NOVEMBRE 2017](#) LA Circolare oltre che a chiarire le procedure per l'attivazione delle modalità di stabilizzazione del personale conferma quanto già anticipato [con apposito commento dal Codau](#) che con riferimento alle collaborazioni coordinate e continuative nulla cambia rispetto a quanto già vigente per quest'anno.

[AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE DETERMINAZIONE N. 1134 DELL'8 NOVEMBRE 2017](#) Al documento è allegata una tabella dove sono riportate tutte le tipologie di documenti che devono essere pubblicati nella sezione Società / Amministrazione trasparente dei siti internet. Per tutti gli adempimenti indicati il termine viene fissato al 31 gennaio 2018, in concomitanza con la scadenza del termine per l'adozione dei Piani triennali per la prevenzione della corruzione (PTPC). A decorrere dalla stessa data, l'Anac eserciterà i propri poteri di vigilanza sul rispetto degli obblighi, così come definiti dalle Linee guida.

[LEGGE 30 novembre 2017, n. 179](#) Disposizioni per la tutela degli autori di segnalazioni di reati o irregolarità di cui siano venuti a conoscenza nell'ambito di un rapporto di lavoro pubblico o privato. (GU n. 291 del 14-12-2017)

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE [DECRETO 13 dicembre 2017](#) [Modifica del saggio di interesse legale](#). (GU n. 292 del 15-12-2017)

AGENZIA PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI COMUNICATO [Contratto collettivo nazionale quadro sulle modalità di utilizzo dei distacchi, aspettative e permessi, nonché delle altre prerogative sindacali](#). (GU n. 292 del 15-12-2017)

MINISTERO DELLA GIUSTIZIA [DECRETO 11 dicembre 2017](#) Variazione della misura dell'indennità di trasferta spettante agli ufficiali giudiziari. (GU n. 294 del 18-12-2017)

AGENZIA PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI [CIRCOLARE 12 dicembre 2017, n. 2](#) Misurazione della rappresentatività sindacale ai sensi dell'art. 43 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165 - Rilevazione delle deleghe per le ritenute del contributo sindacale - Richiesta dati al 31 dicembre 2017. (GU n. 295 del 19-12-2017)

MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI E DELLA COOPERAZIONE INTERNAZIONALE DECRETO 2 novembre 2017, n. 192

Regolamento recante le direttive generali per disciplinare le procedure di scelta del contraente e l'esecuzione del contratto da svolgersi all'estero, ai sensi dell'articolo 1, comma 7, del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (GU n. 296 del 20-12-2017)

AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE Schema di disciplinare di gara - Procedura aperta per l'affidamento di contratti pubblici di servizi e forniture nei settori ordinari, sopra soglia comunitaria, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo. (Bando-tipo n. 1/2017) (GU n. 298 del 22-12-2017)

MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI DECRETO 9 novembre 2017 Disposizioni di attuazione dell'articolo 25 del decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, in materia di personale delle società a partecipazione pubblica). (GU n. 299 del 23-12-2017)

PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA DECRETO 17 ottobre 2017, n. 206 Regolamento recante modalità per lo svolgimento delle visite fiscali e per l'accertamento delle assenze dal servizio per malattia, nonché l'individuazione delle fasce orarie di reperibilità, ai sensi dell'articolo 55-septies, comma 5bis, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165. (GU n. 302 del 29-12-2017)

LEGGE 27 dicembre 2017, n. 205 Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2018 e bilancio pluriennale per il triennio 2018-2020. (GU n. 302 del 29-12-2017 - Suppl. Ordinario n. 62) **L'Ufficio Studi quanto prima fornirà uno specifico commento delle norme di impatto sulle Università.**

AGENZIA DELLE ENTRATE COMUNICATO Tabelle nazionali dei costi chilometrici di esercizio di autovetture e motocicli elaborate dall'ACI - Art. 3, comma 1, del decreto legislativo 2 settembre 1997, n. 314. (GU n. 302 del 29-12-2017 - Suppl. Ordinario n. 63)

GIURISPRUDENZA

CORTE DI CASSAZIONE Sentenza 15 novembre 2017, n. 27093 Le Sezioni Unite della Corte di Cassazione hanno affermato che le indennità di trasferta che spettano ai lavoratori tenuti per contratto ad espletare la propria attività in luoghi diversi e variabili. Sono assoggettate al regime agevolato ex comma 6 dell'art. 51 del DPR n. 917/1986 e della relativa imponibilità fiscale e contributiva pari al 50% dell'ammontare, se corrisposte in misura fissa, a prescindere dalla continuità dell'erogazione.

Consiglio di giustizia amministrativa per la Regione siciliana Sentenza 17 novembre 2017, n. 491 In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, è illegittimo il provvedimento che dispone la revoca in autotutela di una gara d'appalto già espletata, qualora esso sia corredato da una motivazione apparente, poiché del tutto priva di validità giustificativa.

Sentenza Consiglio di Stato sentenza n. 5344 del 20 NOVEMBRE 2017 La sentenza prevede che la ricorrente appellante non è titolare di abilitazione scientifica nello specifico settore concorsuale 13/A1, cui il contratto di ricercatore di tipo B concluso con l'università intimata si riferiva. Ciò posto, la specialità della norma dell'art. 24 comma 5 della legge 240/2010 non consente comunque di rinvenire nella fattispecie il presupposto per cui l'università stessa dovesse avviare la procedura di valutazione dalla norma stessa prevista; nella sostanza stesso settore è possibile la tenure track diverso settore no. La pronuncia può aprire alcuni contenziosi considerando il silenzio della legge di fonte primaria sull'uguaglianza del settore.

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V SENTENZA N. 5388 DEL 21 NOVEMBRE 2017 La gestione telematica della gara offre il vantaggio di una maggiore sicurezza nella "conservazione" dell'integrità delle offerte in quanto permette automaticamente l'apertura delle buste in esito alla conclusione della fase precedente e garantisce l'immodificabilità delle stesse, nonché la tracciabilità di ogni operazione compiuta; inoltre, nessuno degli addetti alla gestione della gara potrà accedere ai documenti dei partecipanti, fino alla data e all'ora di seduta della gara, specificata in fase di creazione della procedura. Le stesse caratteristiche della gara telematica escludono in radice ed oggettivamente la possibilità di modifica delle offerte. Infatti, le fasi di gara seguono una successione temporale che offre garanzia di corretta partecipazione, inviolabilità e segretezza delle offerte e i sistemi provvedono alla verifica della validità dei certificati e della data e ora di marcatura; l'affidabilità degli algoritmi di firma digitale e marca temporale garantiscono la sicurezza della fase di invio/ricezione delle offerte in busta chiusa. Nella gara telematica la conservazione dell'offerta è affidata allo stesso concorrente, garantendo che questa non venga, nelle more,

modificata proprio attraverso l'imposizione dell'obbligo di firma e marcatura nel termine fissato per la presentazione delle offerte.

[Corte di giustizia dell'Unione Europea Seconda Sezione Sentenza 20 dicembre 2017](#) L'art. 2, lett. a), della direttiva 95/46/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 24 ottobre 1995, relativa alla tutela delle persone fisiche con riguardo al trattamento dei dati personali, nonché alla libera circolazione di tali dati, dev'essere interpretato nel senso che le risposte scritte fornite da un candidato durante un esame professionale e le eventuali annotazioni dell'esaminatore relative a tali risposte costituiscono dati personali, ai sensi di tale disposizione.

[Corte di giustizia dell'Unione Europea Quarta Sezione Sentenza 20 dicembre 2017](#) La direttiva 2004/18/CE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 31 marzo 2004, relativa al coordinamento delle procedure di aggiudicazione degli appalti pubblici di lavori, di forniture e di servizi, in particolare l'art. 45, § 2, primo comma, lett. c), d) e g), di tale direttiva, nonché i principi di parità di trattamento e di proporzionalità, devono essere interpretati nel senso che non ostano a una normativa nazionale - come quella italiana - che consente all'amministrazione aggiudicatrice: (a) di tener conto, secondo le condizioni da essa stabilite, di una condanna penale a carico dell'amministratore di un'impresa offerente, anche se detta condanna non è ancora definitiva, per un reato che incide sulla moralità professionale di tale impresa, qualora il suddetto amministratore abbia cessato di esercitare le sue funzioni nell'anno precedente la pubblicazione del bando di gara d'appalto pubblico, e (b) di escludere tale impresa dalla partecipazione alla procedura di aggiudicazione di appalto in questione con la motivazione che, omettendo di dichiarare detta condanna non ancora definitiva, l'impresa non si è effettivamente e completamente dissociata dalla condotta del suddetto amministratore.

[CONSIGLIO di STATO Sentenza 13.12.2017 n. 5854](#) La sentenza prevede tra l'altro che, anche al fine di ostacolare le pratiche di affidamenti senza gara ripetuti nel tempo che ostacolano l'ingresso delle piccole e medie imprese e di favorire, per contro, la distribuzione temporale delle opportunità di aggiudicazione tra tutti gli operatori potenzialmente idonei, il principio in questione comporta, in linea generale, che l'invito all'affidatario uscente riveste carattere eccezionale. Per l'effetto, ove la stazione appaltante intenda comunque procedere all'invito di quest'ultimo, dovrà puntualmente motivare tale decisione, facendo in particolare riferimento al numero (eventualmente) ridotto di operatori presenti sul mercato, al grado di soddisfazione maturato a conclusione del precedente rapporto contrattuale ovvero all'oggetto e alle caratteristiche del mercato di riferimento (in tal senso, cfr. la [delibera 26 ottobre 2016, n. 1097 dell'Autorità nazionale anticorruzione, linee guida n. 4](#)).

[TAR BARI SENTENZA 11 DICEMBRE 2017 N.1289](#) Nel merito ha rilievo il fatto che la procedura oggetto di avviso pubblico ha ad oggetto singoli incarichi di difesa in giudizio. Si tratta, come è evidente, di una procedura selettiva assimilabile a quella prescritta dall'art. 97 della Costituzione per l'accesso ai pubblici impieghi, che richiede una selezione sulla base di criteri predeterminati, oggettivi e "ripetibili" in sede di controllo dell'iter motivazionale. Nel caso in decisione, tuttavia, appare evidente che i criteri individuati dal bando presentino una tale genericità da rendere plausibile il rilievo che – di fatto – la selezione sarebbe fondata sull'individuazione dell'offerta più bassa; ciò è chiaramente in contrasto con la tutela dell'interesse pubblico che la predeterminazione di criteri certi ed obiettivi si proporrebbe di tutelare.

*Fonte CODAU