



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI ROMA "FORO ITALICO"

UFFICIO AFFARI LEGALI

RASSEGNA NORMATIVA E GIURISPRUDENZIALE*

Gennaio Febbraio 2021

NORMATIVA E PRASSI

[DECRETO-LEGGE 5 gennaio 2021, n. 1](#) Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. (GU del 05-01-2021)

[TESTO COORDINATO DEL DECRETO-LEGGE 28 ottobre 2020, n. 137](#) Ripubblicazione del testo del decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, coordinato con la legge di conversione 18 dicembre 2020, n. 176, recante: «Ulteriori misure urgenti in materia di tutela della salute, sostegno ai lavoratori e alle imprese, giustizia e sicurezza, connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19», corredato delle relative note. (GU n. 5 del 08-01-2021 - Suppl. Ordinario n. 1)

[MINISTERO DELLA SALUTE ORDINANZA 9 gennaio 2021](#) Ulteriori misure urgenti in materia di contenimento e gestione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. (GU Serie Generale n. 7 del 11-01-2021).

[SEGRETARIATO GENERALE DELLA GIUSTIZIA AMMINISTRATIVA DECRETO 28 dicembre 2020](#) Regole tecnico-operative per l'attuazione del processo amministrativo telematico, nonché per la sperimentazione e la graduale applicazione dei relativi aggiornamenti. (GU n. 7 del 11-01-2021)

[COMMISSIONE DI GARANZIA DELL'ATTUAZIONE DELLA LEGGE SULLO SCIOPERO NEI SERVIZI PUBBLICI ESSENZIALI](#) DELIBERA 17 dicembre 2020 n. 20/303 Valutazione di idoneità dell'Accordo nazionale sulle norme di garanzia dei servizi pubblici essenziali e sulle procedure di raffreddamento e di conciliazione in caso di sciopero nel Comparto Istruzione e Ricerca, sottoscritto dall'ARAN e dalle Organizzazioni sindacali FLC CGIL, CISL FSUR, UIL SCUOLA RUA, GILDA UNAMS, SNALS CONFISAL e ANIEF in data 2 dicembre 2020. (GU n. 8 del 12-01-2021)

[DECRETO-LEGGE 14 gennaio 2021, n. 2](#) Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento e prevenzione dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e di svolgimento delle elezioni per l'anno 2021. (GU n. 10 del 14-01-2021)

[DECRETO-LEGGE 15 gennaio 2021, n. 3](#) Misure urgenti in materia di accertamento, riscossione, nonché adempimenti e versamenti tributari. (GU Serie Generale n. 11 del 15-01-2021)

[MINISTERO DEL LAVORO E DELLE POLITICHE SOCIALI DECRETO 5 gennaio 2021](#) Disposizioni per l'adozione delle linee guida per l'interoperatività degli enti pubblici titolari del sistema nazionale di certificazione delle competenze. (GU n. 13 del 18-01-2021)

[MINISTERO DELLA GIUSTIZIA DECRETO 13 gennaio 2021](#) Deposito di atti, documenti e istanze nella vigenza dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. (GU n. 16 del 21-01-2021)

[COMITATO INTERMINISTERIALE PER LA PROGRAMMAZIONE ECONOMICA DELIBERA 15 dicembre 2020](#) Approvazione del «Programma nazionale per la ricerca 2021-2027». (GU n. 18 del 23-01-2021)

[DECRETO-LEGGE 29 gennaio 2021, n. 5](#) Misure urgenti in materia di organizzazione e funzionamento del Comitato olimpico nazionale italiano (CONI). (GU n. 23 del 29-01-2021)

[PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA DECRETO 20 gennaio 2021](#) Proroga delle misure per il lavoro agile nella pubblica amministrazione nel periodo

emergenziale. (GU n. 23 del 29-01-2021) Il provvedimento ha prorogato fino al 30 aprile 2021 le disposizioni di cui al DM del 19 ottobre 2020, concernenti le modalità organizzative, i criteri e principi in materia di flessibilità del lavoro pubblico e di lavoro agile. In particolare, fino al 30 aprile 2021 "per accedere al lavoro agile non è richiesto l'accordo individuale di cui all'articolo 19 della legge 22 maggio 2017, n. 81" (art. 1, comma 2, DM 19 ottobre 2020).

[**LEGGE 29 gennaio 2021, n. 6**](#) Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 18 dicembre 2020, n. 172, recante ulteriori disposizioni urgenti per fronteggiare i rischi sanitari connessi alla diffusione del virus COVID-19. (GU Serie Generale n. 24 del 30-01-2021)

[**DECRETO-LEGGE 30 gennaio 2021, n. 7**](#) Proroga di termini in materia di accertamento, riscossione, adempimenti e versamenti tributari, nonché di modalità di esecuzione delle pene in conseguenza dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. (GU n. 24 del 30-01-2021)

[**INPS messaggio n. 217 del 19 gennaio 2021**](#) Articolo 1, comma 336, della legge 30 dicembre 2020, n. 178. Proroga dei termini per la maturazione dei requisiti richiesti per l'accesso alla pensione anticipata c.d. opzione donna di cui all'articolo 16 del decreto-legge 28 gennaio 2019, n. 4, convertito, con modificazioni, dalla legge 28 marzo 2019, n. 26.

[**INPS CIRCOLARE N. 2 DEL 14 GENNAIO 2021**](#) La circolare fornisce le istruzioni amministrative in merito alle modalità di fruizione del congedo straordinario, previsto dall'articolo 22-bis del decreto-legge 28 ottobre 2020, n. 137, per i genitori dipendenti in caso di sospensione dell'attività didattica in presenza delle scuole secondarie di primo grado e per i genitori di figli in situazione di disabilità grave, in caso di sospensione della didattica in presenza di scuole di ogni ordine e grado o in caso di chiusura dei centri diurni a carattere assistenziale. Il congedo può essere fruito anche dai lavoratori dipendenti affidatari o collocatari di figli alunni di scuole per i quali sia stata disposta la sospensione dell'attività didattica in presenza. Il congedo può essere fruito da uno solo dei genitori oppure da entrambi, ma non negli stessi giorni, per i periodi di sospensione dell'attività didattica in presenza ricompresi all'interno del periodo e nelle zone individuate nella citata Ordinanza del Ministro della Salute, per i periodi non antecedenti al 9 novembre 2020, data di entrata in vigore del decreto-legge n. 149/2020.

[**ANAC Delibera n. 1116 del 23 dicembre 2020**](#) Schema di contratto di concessione per la progettazione, costruzione e gestione di opere pubbliche

[**PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI - DIPARTIMENTO PER LA TRASFORMAZIONE DIGITALE Decreto 12 dicembre 2020**](#) Definizione delle regole tecniche del servizio di fatturazione automatica. (GU n. 27 del 02-02-2021)

[**DECRETO-LEGGE 12 febbraio 2021, n. 12**](#) Ulteriori disposizioni urgenti in materia di contenimento dell'emergenza epidemiologica da COVID-19. (GU n. 36 del 12-02-2021)

[**AUTORITA' NAZIONALE ANTICORRUZIONE DELIBERA 29 dicembre 2020**](#) Attuazione dell'articolo 1, commi 65 e 67, della legge 23 dicembre 2005, n. 266, per l'anno 2021. (GU n. 37 del 13-02-2021)

[**MINISTERO DELL'UNIVERSITÀ E DELLA RICERCA DECRETO 23 dicembre 2020 n. 928**](#) Programma per il reclutamento di giovani ricercatori «Rita Levi Montalcini». (GU n. 38 del 15-02-2021)

[**MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE DECRETO 3 febbraio 2021**](#) Trasmissione all'Agenzia delle entrate dei dati riguardanti le erogazioni liberali agli enti del Terzo Settore, ai fini dell'elaborazione della dichiarazione dei redditi precompilata. (GU n. 39 del 16-02-2021)

[**Rapporto annuale sul mercato del lavoro 2020. Una lettura integrata a cura dell'INPS.**](#)

[**AGENZIA DELLE ENTRATE RISPOSTA N. 133 DEL 22 FEBBRAIO 2021**](#) Ha fornito un chiarimento in merito al trattamento fiscale dei servizi sostitutivi delle somministrazioni di vitto in favore dei lavoratori dipendenti che svolgono l'attività lavorativa in modalità di lavoro agile.

[**Garante privacy: vaccinazione dei dipendenti – le FAQ pubblicato il 17 febbraio 2021.**](#)

[**INPS CIRCOLARE N. 12 DEL 5 FEBBRAIO 2021**](#) Comunica le aliquote e il valore minimale e massimale del reddito erogato per il calcolo dei contributi dovuti nel 2021 dagli iscritti alla Gestione Separata, di cui all'articolo 2, comma 26, legge 8 agosto 1995, n. 335.

GIURISPRUDENZA

[**Tribunale Amministrativo Regionale per la Lombardia Sezione I Sentenza 21 gennaio 2021, n. 191**](#) A norma dell'art. 50 del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 («Codice dei contratti pubblici»), è illegittima la disciplina di gara che, per un appalto di servizi di natura non intellettuale e ad alta intensità di manodopera, non preveda la c.d. clausola sociale.

[**Tribunale Amministrativo Regionale per la Puglia Sezione I Sentenza 15 gennaio 2021, n. 92**](#) L'art. 48, comma 17, del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 («Codice dei contratti pubblici»), va interpretato nel senso che l'impresa mandataria di un raggruppamento temporaneo di imprese la quale sia sottoposta a concordato preventivo c.d. in bianco può essere sostituita soltanto da una delle imprese che già compongono il medesimo raggruppamento, sempreché non si tratti di prestazione infungibile (nella sentenza si afferma, altresì, la necessità di un'interpretazione restrittiva dell'istituto del project financing).

[**Corte di cassazione Sezione VI penale Sentenza 23 settembre 2020, n. 1863**](#) In tema di delitti contro la pubblica amministrazione, sussiste continuità normativa fra il reato di corruzione propria e quello - introdotto dalla l. 6 novembre 2012, n. 190 («Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione») - di corruzione per l'esercizio della funzione (art. 318 c.p.), atteso che, anche antecedentemente alla novella de qua, per l'integrazione del primo reato non occorre individuare uno specifico atto contrario ai doveri d'ufficio quale oggetto della pattuizione illecita, sempreché emergesse un atteggiamento dell'agente diretto a vanificare la funzione demandatagli e a violare i doveri di fedeltà e imparzialità ad essa inerenti.

[**Cassazione Civile sentenza n. 549 del 14 gennaio 2021**](#) Nel pubblico impiego privatizzato la disposizione di cui all'art. 3 comma 5 del decreto legge 726/1984, osta ad una previsione di contratto collettivo che, nel prevedere quale requisito di partecipazione interna ad una procedura di progressione orizzontale l'assunzione in ruolo ad una data determinata, consideri il momento dell'assunzione come fatto storico e non come effetto giuridico discendente dall'avvenuta trasformazione a tempo indeterminato di un rapporto di formazione lavoro.

[**Consiglio di Stato, Sez. IV, 19/2/2021 n. 1492**](#) Sulla necessità, nell'ambito del diritto di accesso, del rapporto di strumentalità tra tale interesse e la documentazione di cui si chiede l'ostensione.

[**Corte di cassazione, sezione lavoro, 8 febbraio 2021, n. 2980**](#) In tema di pubblico impiego contrattualizzato, nell'ipotesi di abusiva reiterazione di contratti a termine, l'Amministrazione è tenuta a risarcire il danno, non essendo consentita la conversione del rapporto di lavoro da tempo determinato a tempo indeterminato.

[**TAR Lazio, sezione I, 22 febbraio 2021, n. 2150**](#) In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, la presentazione, da parte di un operatore economico, della domanda di concordato preventivo "in bianco", cui abbia fatto seguito, prima dell'aggiudicazione, l'ammissione al concordato con continuità aziendale, non costituisce causa di esclusione dalla gara ai sensi dell'art. 80, comma 5, lett. b), del d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50.

[**TAR Lazio, sezione I, 17 febbraio 2021, n. 1997**](#) In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, l'annotazione nel casellario informatico delle notizie riguardanti le imprese, ad opera dell'Autorità nazionale anticorruzione (ANAC), dev'essere adeguatamente motivata sotto il profilo della sua concreta utilità, anche alla luce delle deduzioni difensive dell'operatore economico interessato.

[**TAR Lazio, sezione I-quater, 10 febbraio 2021, n. 1633**](#) In tema di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, il soccorso istruttorio consente all'operatore economico di integrare la documentazione amministrativa da esso prodotta e ritenuta dalla stazione appaltante incompleta o irregolare sotto un profilo formale, ma non anche di completare la propria offerta dopo la scadenza del termine di presentazione stabilito dalla lex specialis, stanti i principi di immutabilità e segretezza delle offerte, di imparzialità e di par condicio delle imprese concorrenti; sicché sono da ritenersi ammissibili le sole integrazioni documentali che non riguardino elementi essenziali dell'offerta, ivi compresi quelli necessari ai fini della valutazione tecnica (fattispecie riguardante l'omessa presentazione della documentazione relativa all'esperienza pregressa).

*Fonte CODAU