



UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI ROMA "FORO ITALICO"

AREA AFFARI LEGALI E CONTENZIOSO, PROCEDURE ELETTORALI E RELAZIONI SINDACALI

RASSEGNA NORMATIVA E GIURISPRUDENZIALE*
Maggio - Giugno 2017

NORMATIVA

[DECRETO LEGISLATIVO 19 aprile 2017, n. 56](#) Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 relativo alle disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50. (GU n. 103 del 05-05-2017 - Suppl. Ordinario n. 22) L'Ufficio Studi fornirà uno specifico commento.

MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA [DECRETO MINISTERIALE 12 MAGGIO 2017 N.264](#) Linee generali di indirizzo 2016 – 2018 – ammissione a finanziamento dei progetti presentati dalle Università.

Dipartimenti di eccellenza - art. 1, c. 314-337, Legge 232/2016 [PROVVEDIMENTI VARI.](#)

MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA [DECRETO MINISTERIALE 29 MAGGIO 2017 N.335](#) Aggiornamento degli importi minimi delle borse di studio anno accademico 2017/2018.

MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA [DECRETO 30 marzo 2017 N.194](#) Determinazione del trattamento economico dei direttori generali delle Università statali e degli Istituti statali ad ordinamento speciale per il quadriennio 2017-2020. (GU n. 123 del 29-05-2017)

[DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA CIRCOLARE N. 1/2017 DEL 18 MAGGIO 2017](#) sulla pubblicazione degli incarichi.

[DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA CIRCOLARE N. 2/2017 DEL 31 MAGGIO 2017](#) Attuazione delle norme sull'accesso civico generalizzato (c.d. FOIA).

[DECRETO LEGISLATIVO 25 maggio 2017, n. 74](#) Modifiche al decreto legislativo 27 ottobre 2009, n. 150, in attuazione dell'articolo 17, comma 1, lettera r), della legge 7 agosto 2015, n. 124. (GU n. 130 del 07-06-2017) L'Ufficio Studi fornirà uno specifico commento

[DECRETO LEGISLATIVO 25 maggio 2017, n. 75](#) Modifiche e integrazioni al decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, ai sensi degli articoli 16, commi 1, lettera a), e 2, lettere b), c), d) ed e) e 17, comma 1, lettere a), c), e), f), g), h), l) m), n), o), q), r), s) e z), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche. (GU Serie Generale n. 130 del 07-06-2017) L'Ufficio Studi fornirà uno specifico commento

[DECRETO-LEGGE 20 giugno 2017, n. 91](#) Disposizioni urgenti per la crescita economica nel Mezzogiorno. (GU n. 141 del 20-06-2017)

DECRETO LEGISLATIVO 16 giugno 2017, n. 100 Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, recante testo unico in materia di società a partecipazione pubblica. (GU n. 147 del 26-06-2017)

Decreto interministeriale n. 402 del 13 giugno 2017 Standard, i requisiti e gli indicatori di attività formativa e assistenziale delle Scuole di specializzazione di area sanitaria

MINISTERO DELL'ISTRUZIONE, DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA DECRETO 8 giugno 2017 Revisione e aggiornamento del decreto 14 gennaio 2014, concernente «Principi contabili e schemi di bilancio in contabilità economico-patrimoniale per le università (Decreto n. 19)». (GU n. 148 del 27-06-2017)

GIURISPRUDENZA

CORTE COSTITUZIONALE SENTENZA N. 124 DEL 26 MAGGIO 2017 la Corte Costituzionale ha riconosciuto la legittimità del limite imposto dalla legge di stabilità per il 2014 secondo il quale non può essere superato il tetto dei 240.000 euro (anche con il cumulo della pensione derivante da gestioni pubbliche).

CORTE DI CASSAZIONE SEZ. IV LAVORO SENTENZA 11 MAGGIO 2017 N. 11568 Il trasferimento del dipendente (nella specie, pubblico) per incompatibilità ambientale non riveste carattere disciplinare o sanzionatorio, trovando la sua giustificazione nelle esigenze tecniche, organizzative e produttive di cui all'art. 2103 c.c., onde non richiede l'osservanza delle garanzie sostanziali e procedurali previste per le sanzioni disciplinare.

TAR VENETO SEZ. I SENTENZA 15 MAGGIO 2017 N. 471 In materia di procedure per l'affidamento di contratti pubblici, la commissione giudicatrice: a) dev'essere composta da un numero dispari di membri, non superiore a cinque [art. 77, comma 2, d.lgs. 18 aprile 2016, n. 50 («Codice dei contratti pubblici»)]; b) costituisce un collegio perfetto, che deve operare con il *plenum* e non con la semplice maggioranza dei suoi componenti, onde le operazioni di gara propriamente valutative, quali la fissazione dei criteri di massima e la valutazione delle offerte, non possono essere delegate a singoli membri oppure a sottocommissioni, tanto più quando di queste facciano parte soggetti estranei alla commissione stessa.

CONSIGLIO DI STATO ADUNANZA COMMISSIONE SPECIALE PARERE 29 MAGGIO 2017 N. 1257 Aggiornamento delle Linee guida per l'attuazione della normativa in materia di prevenzione della corruzione e trasparenza da parte delle società e degli enti di diritto privato controllati e partecipati dalle P.A. e degli enti pubblici economici.

TAR LAZIO SEZ LATINA SENTENZA N.325 DEL 23 MAGGIO 2017 Il RUP non può essere membro della commissione; benché la compatibilità tra le due funzioni sia stata di recente affermata in giurisprudenza (si veda **T.A.R. Lombardia, Brescia, 19 dicembre 2016, n. 1757**), il contrario è infatti desumibile, secondo la pronuncia in esame, dal confronto tra la previsione del soppresso articolo 84 D.lg. 12 aprile 2006, n. 163 secondo cui "i commissari diversi dal Presidente non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta" e la formulazione dell'articolo 77, comma 4, D.lg. 19 aprile 2016, n. 50 secondo cui "i commissari non devono aver svolto né possono svolgere alcun'altra funzione o incarico tecnico o amministrativo relativamente al contratto del cui affidamento si tratta".

TAR UMBRIA, SEZ. I ORDINANZA 31 MAGGIO 2017 N.428 Diversamente dalle linee guida, per la cui formazione è previsto un percorso proceduralizzato e partecipato (vedi art. 213 comma 2 D.Lgs. 50 del 2016) – nel solco d'altronde degli stessi principi affermati dalla giurisprudenza in tema di esercizio di poteri di tipo normativo o regolatorio da parte di Autorità Indipendenti (Consiglio di Stato sez. atti normativi, 6 febbraio 2006; T.A.R. Lombardia Milano, 4 febbraio 2006, n. 246) – i comunicati del Presidente dell'ANAC sono dunque pareri atipici e privi di efficacia vincolante per la stazione appaltante e gli operatori economici.

CORTE DI CASSAZIONE SEZ. UNITE CIVILI Sentenza 19 giugno 2017, n. 15053 Appartiene alla giurisdizione del giudice ordinario la controversia riguardante la domanda di riammissione in servizio presentata dal pubblico dipendente (nella specie, un istruttore di polizia municipale) che aveva in precedenza rassegnato le proprie dimissioni.

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V Sentenza 12 giugno 2017, n. 2852 Nelle procedure di gara per l'affidamento di contratti pubblici secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, la regola della c.d. doppia riparametrazione dei punteggi, non essendo imposta da alcuna norma di carattere generale, dev'essere espressamente prevista dalla *lex specialis*, né può essere facoltativamente introdotta dalla commissione giudicatrice (la sentenza contiene, altresì, importanti affermazioni di principio in tema di superamento dei limiti dimensionali dei ricorsi).

CONSIGLIO DI STATO SEZ. V sentenza 26 giugno 2017 n. 3110 Il supremo consesso ha dichiarato illegittimo un super appalto indetto da Consip, senza alcuna previsione di suddivisione in lotti, in quanto lesivo della concorrenza. Si legge dalla sentenza: *"La giurisprudenza da tempo assume che sussiste l'onere d'immediata impugnazione del bando di gara pubblica per contestare clausole di loro impeditive dell'ammissione dell'interessato alla gara, o anche solo impositive, ai fini della partecipazione, di oneri manifestamente incomprensibili o del tutto sproporzionati per eccesso rispetto ai contenuti della procedura concorsuale, ovvero che rendano ingiustificatamente più difficoltosa per i concorrenti la partecipazione alla gara"*.

TAR LAZIO ROMA SEZ II Ter Sentenza n. 7254 del 21 giugno 2017 Non sussiste, in relazione alla controversia in esame, la giurisdizione del giudice amministrativo e, (...) conseguentemente, non è esperibile il procedimento di cui all'art. 117 c.p.a. avverso il silenzio.

CONSIGLIO DI STATO, COMMISSIONE SPECIALE – parere 21 giugno 2017 n. 1479 L'art. 83, coma 3, del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 (Nuovo codice dei contratti pubblici), come modificato dal decreto legislativo 19 aprile 2017, n. 56 (c.d. decreto correttivo), nella parte in cui, recependo i rilievi prospettati dal Consiglio di Stato, con il parere 1° aprile 2016, n. 855, prevede che il sistema generale di qualificazione degli operatori economici debba avvenire mediante decreto ministeriale, è estensibile anche al sistema di qualificazione del contraente generale; tale estensione deve avvenire non già mediante l'adozione di linee guida da parte dell'ANAC, ma mediante decreto ministeriale, in ragione della natura "intrinsecamente normativa" del relativo contenuto.

TAR LAZIO SEZ. III Sentenza n. 07302 del 22 giugno 2017 Oggetto del contendere è un'istanza di accesso civico presentata con riferimento alla documentazione inerente i quesiti delle prove di accesso ai corsi di laurea a numero chiuso di medicina. Nel *petitum*, tra le altre cose, i ricorrenti fanno richiesta di accesso a "copia dei verbali di definizione dei quesiti"; fattispecie riconducibile alla casistica che ci segnalate. I giudici amministrativi, in questa sentenza, si sono pronunciati in senso favorevole ai ricorrenti: "... si rinviengono i presupposti per l'accesso civico ... con riferimento agli atti finali, relativi ai predetti punti, ed alla motivazione agli stessi sottesa".

*Fonte CODAU